**Raads**voorstel

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Onderwerp: Verordening afvoer hemel- en grondwater Meerssen 2022, aansluitverordening Meerssen 2022 en verordening eenmalig aansluitrecht Meerssen 2022 | | |
| Raadsvergadering: 9 februari 2022 | |  |
| Zaaknummer: 640767 | | Documentnummer: 640784 |
| Programma / Kader: | Volksgezondheid en Milieu | |
| Portefeuillehouder: | G. IJff | |
|  | | |
| Aan de Gemeenteraad | | |
|  | | |
| Titel  Verordening afvoer hemel- en grondwater Meerssen 2022, aansluitverordening Meerssen 2022 en verordening eenmalig aansluitrecht Meerssen 2022 | | |
| De gemeenteraad besluit:   1. De Verordening afvoer hemel- en grondwater Meerssen 2022 vast te stellen. 2. De Aansluitverordening Meerssen 2022 vast te stellen. 3. De Verordening eenmalig aansluitrecht Meerssen 2022 vast te stellen en artikel 4 van de Verordening tarieven openbare werken gemeente Meerssen 2022 per 1 maart 2022 in te trekken. 4. Te bepalen dat aansluitverordening Meerssen 2022 in werking treedt met ingang van de 8e dag na bekendmaking, met uitzondering van artikel 5 lid 4, 5 en 6 van de aansluitverordening, die in werking treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. | | |
| Beslissing gemeenteraad d.d. 9 februari 2022 | | |
|  | | |
| Communicatie:  Openbare bekendmaking na vaststelling via officiële bekendmakingen.nl, het digitale gemeenteblad. | | |
| *Argumenten*  Voor:  Verordening afvoer hemel- en grondwater  Zowel de droogte als de wateroverlast vragen om een robuuste en brede klimaataanpak. De gemeente zorgt ervoor dat het hemelwater in de openbare ruimte zo snel mogelijk weg kan stromen naar de riolering of naar de naastgelegen openbare ruimte. Projecten in de openbare ruimte worden zoveel als mogelijk regenbestendig en klimaatbestendig ingericht. Maar dat is niet genoeg, een groot gedeelte van de stedelijke omgeving bestaat immers uit privaat terrein. Ook daar kan regenwater tijdelijk worden opgevangen. In de verordening afvoer hemel- en grondwater wordt verplicht dat bij nieuwbouw het regenwater op eigen perceel wordt opgevangen en verwerkt. Doel van deze verordening is dan ook om bij grote regenbuien wateroverlast in de stedelijke omgeving zoveel mogelijk te voorkomen en daarmee een bijdrage te leveren aan een klimaatbestendige omgeving.  Aansluitverordening  Voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater naar het openbare riool van de gemeente is een aansluitleiding noodzakelijk. Aanvragers voor een rioolaansluiting worden op dit moment aangesloten op de rioleringen conform de voorwaarden die zijn gesteld in het Bouwbesluit 2012. Aanvullend op de regels in het Bouwbesluit mogen gemeentes middels een aansluitverordening regels stellen over op welke plaats, op welke hoogte en met welke diameter de afvoerleidingen liggen ter plaatse van de perceelsgrens. Voor Meerssen is het wenselijk om deze aansluitvoorschriften vast te stellen.  Verordening eenmalig aansluitrecht  De aanvrager voor een rioolaansluiting wordt belast met de kosten die gemaakt moeten worden om de aansluiting daadwerkelijk te realiseren. De regels over bekostiging van de aansluiting zijn opgenomen in artikel 4 van de Verordening tarieven openbare werken gemeente Meerssen 2022. Het is wenselijk om voor de bekostiging van de aansluiting uit te gaan van de werkelijke kosten en niet meer van een vast tarief, zoals is opgenomen in artikel 4 van de Verordening tarieven openbare werken gemeente Meerssen 2022.  Risico/Kanttekeningen:  De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor de kosten die gemaakt moeten worden om de hemelwatervoorzieningen te realiseren. Vanuit het waterschap wordt geadviseerd om overal 80 liter per m2 verhard oppervlak te bergen/infiltreren. Dit is een behoorlijke opgave en in het stedelijk gebied niet eenvoudig te realiseren. In het kader hiervan wordt voorgesteld om een ondergrens te hanteren van 100 m², daarmee vallen relatief kleine uitbreidingen buiten de regeling.  Vooralsnog beperkt deze regeling zich tot nieuwbouw in principe kan er ook een hemelwaterverordening voor het bestaande gebied worden opgesteld, maar dit is een grote opgave. Dit betekent dat iedere eigenaar verplicht wordt om hemelwater op eigen terrein vast te houden. Dit is vanwege de bodemgesteldheid (beperkte infiltratiecapaciteit) en de aanwezige hoogteverschillen in technisch opzicht een complexe opgave. Daarnaast vergt een en ander behoorlijke investeringen en het nodige technisch inzicht. Daarnaast dient de gemeente daarbij de initiatieven te toetsen, te voorzien van advies en te handhaven, dit vergt een enorme capaciteitsuitbreiding. Op basis van bovenstaande argumenten wordt voorgesteld om af te zien van een hemelwaterverordening voor bestaand gebied.  Via publiekscampagnes (bijvoorbeeld Waterklaar) wordt wel het bewustzijn ten aanzien van het veranderende klimaat onder de aandacht gebracht.  Een ‘beloningssystematiek’ voor afgekoppeld verhard oppervlak behoort ook tot de mogelijkheden. Dit zou dan eventueel verrekend kunnen worden met bijvoorbeeld de rioolheffing. Uit onderzoek is echter gebleken dat deze regeling:   * Veel administratieve lasten met zich meebrengt. * Niet is te handhaven. * De bodemgesteldheid zich niet altijd leent voor de infiltratie van hemelwater. * Een en ander in technische zin erg gecompliceerd is. * De bonus niet in verhouding staat tot de noodzakelijke investeringen op eigen terrein.   Vanwege bovengenoemde argumenten wordt hier vooralsnog geen invulling aan gegeven, uiteraard worden de landelijke ontwikkelingen op dit vlak wel gevolgd. | | |
|  | | |
| Relevante bijlagen:  Bijlage 1: Verordening afvoer hemel- en grondwater Meerssen 2022.  Bijlage 2: Aansluitverordening Meerssen 2022.  Bijlage 3: Verordening eenmalig aansluitrecht Meerssen 2022  Bijlage 4:Verordening tarieven openbare werken gemeente Meerssen 2022 | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Raadsvoorstel | |  |
|  |  | |
| Onderwerp: | Verordening afvoer hemel- en grondwater Meerssen, aansluitverordening Meerssen 2022 en eenmalig aansluitrecht | |
| Raadsvergadering: | 9 februari 2022 | |
|  |  | |
|  | | |
| 1. Aanleiding / probleem | | |
| Verordening afvoer hemel- en grondwater 2022  Meerssen heeft in het Gemeentelijke Rioleringsplan de ambitie opgenomen om hemelwater op een duurzame manier te verwerken. De gemeente zorgt ervoor dat het hemelwater in de openbare ruimte zo snel mogelijk weg kan stromen naar de riolering of naar de naastgelegen openbare ruimte. Projecten in de openbare ruimte worden zoveel als mogelijk regenbestendig en klimaatbestendig ingericht, waarbij de trits ‘vasthouden-bergen en afvoeren’ wordt toegepast. Maar dat is niet genoeg, een groot gedeelte van het stedelijk gebied bestaat immers uit privaat terrein. Naast dat in het bestaande gebied hemelwater zoveel mogelijk moet worden vastgehouden is dit ook nodig voor de nieuw te ontwikkelen gebieden. Daarbij is onder meer van belang dat zowel op particulier terrein als op openbaar terrein voldoende waterberging wordt gerealiseerd.  Een van de juridische instrumenten die een bijdrage kan leveren aan een klimaatbestendig en waterrobuust Meerssen is een verordening afvoer hemel- en grondwater, een zogenaamde hemelwaterverordening. Op grond van artikel 10.32a van de Wet milieubeheer kan de gemeente bij verordening regels stellen over het lozen van afvloeiend hemelwater of van grondwater op of in de bodem of in de riolering. In beginsel zijn particulieren zelf verantwoordelijk voor het verwerken van afvloeiend hemelwater op hun perceel. Dit is slechts anders wanneer het niet redelijk is om te verlangen het hemelwater zelf af te voeren. Om belasting op de openbare riolering terug te brengen, is het belangrijk dat particulieren het hemelwater langer op eigen terrein vasthouden en vertraagd afvoeren.  In de hemelwaterverordening wordt verplicht dat bij nieuwbouw het regenwater op eigen perceel wordt opgevangen en verwerkt. De hemelwaterverordening regelt in welke gevallen particulieren een waterberging moeten aanleggen en waar deze aan moet voldoen. Doel van deze verordening is om bij grote regenbuien een bijdrage te kunnen leveren om wateroverlast in het stedelijk gebied zoveel mogelijk te voorkomen en daarmee een bijdrage te leveren aan een klimaatbestendige omgeving.  Eenmalig aansluitrecht  Aanvragers voor een rioolaansluiting worden op dit moment aangesloten op de rioleringen conform de voorwaarden die zijn gesteld in het Bouwbesluit 2012. De regels over bekostiging van de aansluiting zijn hierin niet opgenomen. Deze zijn opgenomen in artikel 4 van de Verordening tarieven openbare werken gemeente Meerssen 2022. Het in artikel 4 gehanteerde tarief is niet meer praktisch in de uitvoering. In het kader hiervan is het wenselijk om deze aan te passen. Aanvullend is het wenselijk om voor de bekostiging een aparte Verordening eenmalig aansluitrecht vast te stellen.  Aansluitverordening  Vrijkomend huishoudelijk afvalwater moet op een doelmatige manier verwerkt of ingezameld worden. Een doelmatige manier van inzamelen is het afvoeren via het openbaar riool van de gemeente naar een zuivering. Hiervoor is een aansluitleiding noodzakelijk. De aansluitleiding bestaat uit een perceel-aansluitleiding (gemeentelijk) en een particuliere aansluitleiding (op particuliere grond). Aanvragers voor een rioolaansluiting worden op dit moment aangesloten op de rioleringen conform de voorwaarden die zijn gesteld in het Bouwbesluit 2012.  Aanvullend op de regels in het Bouwbesluit mogen gemeentes via de aansluitverordening regels stellen over het eigendom en beheer van de aansluitleiding op de openbare riolering.  De aansluitverordening treedt met ingang van de 8e dag na bekendmaking in werking, met uitzondering van artikel 5 lid 4, 5 en 6 van de aansluitverordening, die in werking treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. | | |
| 2. Doel van het voorstel | | |
| Om de effectieve aanpak aangaande de rioleringszorg en de hemelwateropgave te vergroten worden bijgevoegde verordeningen ter vaststelling aangeboden aan de raad. De verordening hemel- en grondwater verplicht initiatiefnemers van bouwprojecten om op een andere manier met het vrijkomend hemelwater om te gaan. Met de aansluitverordening en verordening eenmalig aansluitrecht worden de aansluitvoorwaarden op de riolering juridisch en financieel geregeld.  Verordening afvoer hemel- en grondwater 2022  In de hemelwaterverordening wordt verplicht dat bij nieuwbouw het regenwater op eigen perceel wordt opgevangen en verwerkt, op basis van onderstaande voorwaarden:   * Bij de realisatie van nieuwbouw met een oppervlakte van < 100 m² worden er geen eisen gesteld. * Bij de realisatie van nieuwbouw met een oppervlakte van >100 m² dient er 80 liter per m² geborgen te worden.   Het waterschap hanteert eveneens de norm van 80 liter per m², door deze ondergrens aan te brengen worden met name de kleinere initiatieven ontzien. Deze hebben met name betrekking op kleine uitbreidingen zoals de uitbouw van een woning of aanbouw van een garage. Vaak is het dan moeilijker om bergingsvoorzieningen te realiseren op eigen terrein.  Aansluitverordening  Middels de aansluitverordening kunnen regels, bepalingen en technische uitgangspunten aan de aansluitleiding worden gesteld. Met een aansluitverordening legt de gemeente het beleidskader ten aanzien van het eigendom en beheer van aansluitleidingen op de openbare riolering vast  Eenmalig aansluitrecht  Het rioolaansluitrecht gaat in op de financiële aspecten die horen bij een aanvraag voor een rioolaansluiting. De kosten die gemaakt worden voor een aansluiting worden in de nieuwe situatie ondergebracht bij het verordeningen stelsel van de gemeente Meerssen en wordt gezien als een belastingplicht. | | |
| **3. Relatie tot andere beleidsstukken** | | |
| In het vigerende Gemeentelijk Rioleringsplan is opgenomen dat bij nieuwbouw een toekomstbestendig watersysteem gerealiseerd dient te worden waarbij de trits vasthouden-bergen-afvoeren wordt gevolgd. Aan te leggen hemelwatervoorzieningen moeten er voor zorgen dat het hemelwater op eigen terrein wordt geborgen of dat het met zo min mogelijk overlast vertraagd naar een goede plek wordt afgevoerd. Daarnaast wordt rekening gehouden met de beleidskaders van het Waterschap Limburg en de provincie Limburg.  In het Gemeentelijk Rioleringsplan is eveneens opgenomen dat de gemeente regelt dat er een aansluiting wordt gemaakt tussen de perceelgrens en het aanwezige riool. Het is de verantwoordelijkheid van de perceeleigenaar om een goed rioolstelsel op eigen perceel aan te leggen en deze te behouden en zorg te dragen voor een goede ontluchting. De kosten van de nieuwe aansluiting worden verrekend tegen werkelijke kosten.  De regelgeving met betrekking tot de afvoer van hemel- en grondwater dient uiteindelijk onderdeel te worden van het Omgevingsplan. Indien de hemelwaterverordening is vastgesteld voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zal deze bij rechtswege automatisch onderdeel worden van het tijdelijke Omgevingsplan. Wel geldt hiervoor dat de verordeningregels voor 2030 naar het nieuwe deel van het omgevingsplan moeten worden omgezet. In het kader hiervan is de hemelwaterverordening zo geschreven dat deze goed in het (nieuwe deel van het) omgevingsplan is in te passen. Waar mogelijk is alvast voorgesorteerd op het instrumentarium en de terminologie van de Omgevingswet  De Aansluitverordening is apart gehouden van de Verordening afvoer hemel- en grondwater. Deze verordening stelt regels over het aansluiten op de riolering en gaat niet van rechtswege op het in het Omgevingsplan. De gemeente moet de Aansluitverordening zelf in het Omgevingsplan integreren (door wijziging van het omgevingsplan na inwerkingtreding van de Omgevingswet).  Onder het huidige recht geldt de aansluitverordening voor aansluitleidingen vanaf de perceelgrens tot aan het openbare riool. De terreinleidingen op het perceel zijn geregeld in het Bouwbesluit 2012, zodat de gemeente daar geen regels over mag stellen in een verordening. Onder de Omgevingswet gaat dit veranderen. Het Rijk stelt in het Besluit bouwwerken leefomgeving, de opvolger van het Bouwbesluit 2012, niet langer regels over de terreinleidingen. Het toepassingsbereik van de aansluitverordening wordt in het nieuwe stelsel de aansluitleiding vanaf het gebouw tot aan het openbare riool.  In het kader hiervan is artikel 5 lid 4, 5 en 6 van de aansluitverordening pas van toepassing op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. | | |
| 4. Duurzaamheid | | |
| Het zoveel mogelijk vasthouden van het regenwater draagt bij aan de klimaatopgaven en het verkrijgen van een klimaatbestendige omgeving.  Een goede rioolaansluiting voorkomt rioolverstoppingen en vervuiling naar de bodem. | | |
| 5. Communicatie/ Participatie | | |
| De hemelwaterverordening, de aansluitverordening en de verordening eenmalig aansluitrecht zijn opgesteld in samenspraak met de deelnemende gemeenten binnen het samenwerkingsverband Maas- en Mergelland. Ook het Waterschap Limburg heeft geparticipeerd in dit overleg. | | |
| 6. Financiën | | |
| De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor de kosten die gemaakt moeten worden om de hemelwatervoorziening te realiseren in het kader van de verordening afvoer hemel- en grondwater.  De aanvrager voor een rioolaansluiting wordt belast met de kosten die gemaakt moeten worden om de aansluiting daadwerkelijk te realiseren. De kosten die de gemeente maakt voor een nieuwe rioolaansluiting worden verrekend op basis van werkelijke kosten. Deze werkelijke kosten worden gebaseerd op een begroting opgesteld door een of namens het College van Burgemeester en Wethouders aangesteld bedrijf. | | |
| 7. Evaluatie | | |
| In de transitie naar het nieuwe omgevingsplan zal de hemelwaterverordening worden geëvalueerd en wordt onderzocht of het noodzakelijk en/of wenselijk is om een gebiedsdifferentiatie aan te brengen. Dit zou kunnen betekenen dat gebieden met een verhoogd risico op wateroverlast een hogere of lagere norm krijgen dan nu wordt voorgesteld. | | |
| Meerssen, 4 januari 2022 | | |
| Burgemeester en Wethouders van Meerssen | | |
|  | | |